

Analyse du Baromètre des préoccupations de 1976 à 2010

Les inquiétudes face à la réalité et à la politique

Des scientifiques de l'Université de Genève ont analysé les résultats du Baromètre des préoccupations du Credit Suisse. Retour sur leurs principales observations.

Comment le moral de la population évolue-t-il face aux fluctuations du chômage, à la crise économique et financière ou aux réformes des institutions sociales? Le Baromètre des préoccupations annuel du Credit Suisse offre un instantané de la situation. Quelles sont les principales craintes des Suisses? Lesquelles s'estompent avec le temps et lesquelles font leur apparition? Les inquiétudes, c'est-à-dire la perception subjective des problèmes par l'opinion publique, sont-elles influencées par les problèmes objectifs? Dans quelle mesure les parlementaires prennent-ils en considération le sentiment de la population face aux problèmes? L'attention parlementaire se mesure en fonction du rapport entre le nombre d'interventions déposées (motions, postulats, interpellations, questions, initiatives parlementaires et cantonales) au Conseil national et au Conseil des Etats pour chaque domaine de préoccupation, et le nombre total d'interventions parlementaires.

La mise en perspective de l'évolution des sujets de préoccupations avec les problèmes effectifs et l'attention parlementaire permet de saisir les interactions entre la sensibilité subjective des personnes interrogées, la réalité objec-

tivement mesurable et l'attention prêtée par le monde politique à ces sujets.

A quelques exceptions près vers la fin des années 1990, le chômage arrive systématiquement en tête des préoccupations depuis plus de trente ans. Ce résultat concorde avec les chiffres européens. La prévoyance vieillesse fait elle aussi partie des thèmes les plus cités sur l'ensemble de la période. La protection de l'environnement et la fiscalité jugée excessive ont en revanche fortement chuté dans les enquêtes. La santé perd en importance, mais demeure parmi les thèmes prédominants. Tandis que la question des étrangers compte parmi les préoccupations majeures de ces quinze dernières années, celle de l'asile et des requérants régresse.

L'analyse ne permet pas de tirer des conclusions exhaustives quant aux interactions entre les inquiétudes des Suisses, les indicateurs réels et l'attention parlementaire. Elle décrit et com-

« On observe un net glissement des préoccupations vers les questions de politique sociale. » Karin Byland

mente les évolutions observées sur la base de cinq thèmes.

Chômage

Le taux de chômage et les craintes liées au chômage connaissent une évolution étonnamment parallèle sur toute la période analysée (de 1976 à 2010; voir le graphique 1). Cette similitude confirme que la société reste toujours aussi sensible aux fluctuations de la conjoncture. L'attention parlementaire ne s'aligne pas entièrement sur la tendance. Force est néanmoins de constater que les interventions parlementaires ont décuplé en 1992/1993, au moment où les craintes liées au chômage culminaient, suite à l'envolée du taux de chômage.

Prévoyance vieillesse

Principale institution sociale avec le système de santé, l'AVS occupe également le haut du tableau sur l'ensemble de la période étudiée. Classée 3^e en 1976 avec 64%, l'AVS chute à 32% en 1992, pour rebondir à quelque 60% dans les années 2000. Comparée aux finances de l'AVS, cette évolution est cohérente: les préoccupations s'exacerbent à mesure que le déficit de l'AVS se creuse (surtout au milieu des années 1990, voir le graphique 2); elles régressent lorsque

les recettes de l'AVS se redressent (deuxième moitié des années 1980, début des années 1990). L'attention des parlementaires n'affiche aucune tendance claire.

Etrangers

A la 8^e place des préoccupations des Suisses en 1995, le sujet des étrangers connaît un essor à partir de 2004, pour se hisser à la 2^e place en 2011, avec 36%. Le pic de 2007 (35%) s'expliquerait en partie par la thématisation systématique de la question par l'UDC dans l'optique des scrutins nationaux. A partir de 2005, l'immigration augmente également. L'attention parlementaire s'affranchit de ces tendances puisqu'elle atteint son plus haut en 2001 et se tasse par la suite.

Réfugiés / demandeurs d'asile

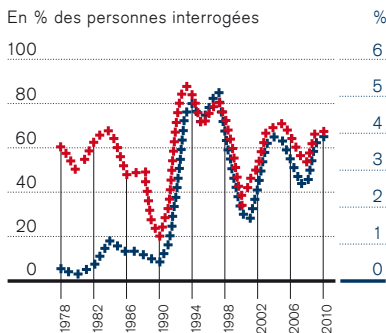
Classé 3^e en termes d'importance en 1989, le sujet des réfugiés/demandeurs d'asile perd en intensité pour arriver 8^e en 2010 (21%). Les deux thèmes de politique migratoire (étrangers et réfugiés/demandeurs d'asile) connaissent donc une évolution contraire. Le nombre de demandes d'asile ne cesse de se contracter sur toute la période. Les années 1998 et 1999 sont exceptionnelles, avec un afflux massif des réfugiés d'ex-Yougoslavie. Les craintes concernant l'asile et les réfugiés atteignent un niveau record durant ces deux années. Fait notable cependant, les inquiétudes et le problème objectif, mais aussi le nombre d'interventions parlementaires progressent de concert. Le nombre de demandes d'asile, l'attention parlementaire et la préoccupation en matière d'asile et de réfugiés, relayée par le Baromètre des préoccupations, semblent étroitement liés.

Les préoccupations liées au système de santé régressent depuis 2001 pour

Graphique 1

Le travail, un droit humain

La plupart des Suisses se définissent notamment par leur travail, qui constitue une motivation essentielle. Le taux de chômage et les inquiétudes y afférentes évoluent donc parallèlement dans une large mesure.

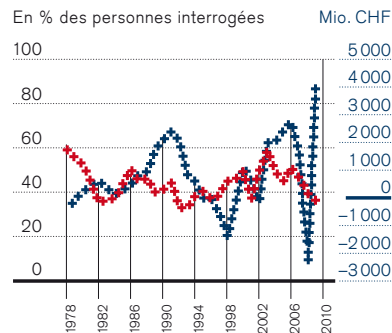


Préoccupation Chômage
Taux de chômage (échelle de droite)

Graphique 2

Assurer ses vieux jours

Les Suisses cherchent à se prémunir financièrement en prévision de leur retraite. Dès lors, ils s'inquiètent davantage pour l'AVS et la prévoyance vieillesse lorsque le déficit de l'AVS se creuse.



Préoccupation Prévoyance vieillesse
Finances de l'AVS (recettes-dépenses)
(échelle de droite)

atteindre 30% en 2011. La hausse constante des coûts de la santé ne semble donc pas influencer sur les inquiétudes. Les interventions parlementaires, quant à elles, ont triplé entre 1996 et 1998, avant de refluer continuellement.

Résumé

Les craintes de la population se reflètent-elles dans la réalité des chiffres? La politique règle-t-elle les questions importantes aux yeux des citoyens?

Selon l'étude, le chômage, l'AVS et les étrangers sont trois préoccupations dont le niveau dépend de la conjoncture. La question de l'asile est influencée par le nombre de demandes, et relayée par le Parlement. Malgré la hausse des coûts, la santé s'inscrit en repli, en termes d'attention parlementaire également. Quant à la protection de l'environnement, qui constituait l'une des principales sources d'inquiétudes dans les années 1980, elle a sensiblement perdu de son acuité. Ce mouvement

confirme que les Suisses tendent à se détourner des sujets environnementaux pour se préoccuper davantage de politique sociale.

Enfin, de nouvelles préoccupations se font jour: l'économie, la crise bancaire et financière, ainsi que la criminalité ont gagné en intensité dans les enquêtes ces deux dernières années. Les craintes quant à l'économie sont pertinentes dans la mesure où elles sont corrélées avec le chômage. Par ailleurs, les questions sociales et sociétales restent prédominantes.

Karin Byland, Roy Gava, Frédéric Varone,
Département de science politique et relations
internationales, Université de Genève

Plus d'informations et graphiques complémentaires sur www.credit-suisse.com/barometre/preoccupations